



الخطة الاستراتيجية للأعوام

(٢٠٢٣-٢٠١٩)

المقدمة

تسعى وزارة الداخلية الى تحقيق اهدافها التي حددها قانون وزارة الداخلية رقم ٢٠ لسنة ٢٠١٦ والمتمثلة بتنفيذ سياسة الامن الوطني للدولة في حفظ الامن الداخلي وتوطيد النظام العام في جمهورية العراق وحماية ارواح الناس وحررياتهم ومكافحة الارهاب بكافة اشكاله والحيلولة دون ارتكاب الجرائم واداء الوظائف الاتحادية والمحلية ذات الصلة وتطويرها بالتنسيق مع الوزارات الاخرى والدوائر المختصة .

حيث حددت استراتيجية الوزارة للأعوام (٢٠١٩ - ٢٠٢٣) توجهها من خلال وضع رؤية ورسالة واضحة واهداف موضوعية تعمل على تحقيقها بالاعتماد على الامكانيات المادية والبشرية المتوفرة لها وبذلك تكون قادرة على تنفيذ مهامها وواجباتها الرئيسية ومنها مكافحة الارهاب والجرائم بكافة انواعها وانفاذ القانون وفرض هيبة الدولة والعمل على ان يكون المواطن شريك استراتيجي في استدامة الامن المنشود وتطوير الخدمات الامنية بجوده عالية.

ان الانتصار العظيم الذي حققته القوات العراقية على عصابات داعش الارهابية كان له دور كبير في اعادة ثقة المواطن بتلك القوات حيث كان لقوات وزارة الداخلية والمتمثلة بالشرطة الاتحادية والرد السريع وافواج الطواري والاستخبارات دور مهم ورئيسي في تحرير الاراضي المغتصبة من قبل تلك العصابات من خلال مشاركتها وتقديم يد العون والمساعدة والغذاء والدواء للمواطنين في المدن التي شهدت معارك التحرير واعادة النازحين الى مناطقهم .

لقد اعتمدت هذه الاستراتيجية بشكل رئيسي على اجراء تحليل البيئة الداخلية والخارجية من خلال اجراء زيارات ميدانية وعقد اجتماعات مع مدراء ورؤساء تشكيلات الوزارة المختلفة حيث تم تشخيص مصادر القوة والضعف والفرص والتحديات الحالية والمتوقعة في ابعادها السياسية والاقتصادية والاجتماعية والعسكرية والامنية ومن ثم تم وضع الاولويات الاستراتيجية وتم تضمين هذا التحليل من خلال ملاحق شمل التحليل الداخلي والخارجي والاولويات الاستراتيجية لوكالات الوزارة والدوائر الغير مرتبطة بوكالة .

وبذلك فإن هذه الاستراتيجية تمثل البوصلة التي ستحدد توجهات واولويات الوزارة خلال الخمسة اعوام المقبلة لتحقيق اهدافها وبالوسائل التي تم تحديدها ضمن الأطر القانونية النافذة.

1- الوثائق المرجعية

أ. قانون وزارة الداخلية رقم ٢٠ لسنة ٢٠١٦.

ب. المنهاج الوزاري (٢٠١٨-٢٠٢٢).

ج. استراتيجية الامن الوطني.

د. برنامج اصلاح القطاع الامني.

هـ. استراتيجية وزارة الداخلية للسنوات (٢٠١٤ - ٢٠١٨).

و. خارطة طريق الشرطة المحلية .



2. منهجية إعداد الخطة الاستراتيجية:

أن فريق العمل المكلف بإعداد الخطة الاستراتيجية للوزارة رَجَحَ نموذجاً تخطيطياً مبسطاً وأكثر شيوعاً من غيره قد تم استعماله عند إعداد الخطط الاستراتيجية للأعوام السابقة بالرغم من وجود العديد من المدارس الفكرية في مجال التخطيط ، ان النموذج التخطيطي هو الصورة المنطقية لترتيب عملية التخطيط، حيث يحدد النموذج نقطة البدء ونقطة الانتهاء، ويساعد في تحديد مجالات التركيز، ويحدد حجم الفجوة بين كل مرحلة من مراحل التخطيط، ويسهم في العمل على كيفية تقليصها، وتركز معظم الدراسات التخطيطية على الخطوات العملية الآتية لوضع الاستراتيجيات :

أ- ان السؤال الاول الواجب طرحه هو (اين نحن الان) ؟ لتشخيص الواقع الحالي للوزارة وتحليل مشكلاتها (مواطن الضعف فيها)، وتقييم منجزاتها (عوامل القوة فيها)، وترقب (الفرص المتاحة لها) لإمكانية النهوض بمستواها، والتعرف إلى المعوقات والعقبات (التهديدات التي تحيط بها) وتوقع فاعليتها وكفاءتها.

ب- (ما هي فلسفتنا) ؟ والذي يمكن اجابته من خلال تحديد الرسالة التي يركز عليها العمل القانوني للوزارة استنادا الى القانون رقم (٢٠) لسنة ٢٠١٦.

ت- (كيف نصل الى ما نريد) ؟ يتم ذلك من خلال تحديد الوسائل والطرق (الاجراءات التنفيذية) التي تتضمن مجموعة من المشاريع والبرامج العملية والخطوات الإجرائية لتحقيق الأهداف الاستراتيجية ، ويتم الاختيار من بين هذه البدائل العملية وحسب الاولويات والاسبقيات مع تحديد مؤشرات القياس للأداء وفقاً لمجموعة من المعايير والسياسات ابرزها الجانب الاقتصادي.

ث- (ماذا نريد بالتحديد) ؟ تهدف الوزارة الى تحقيق اهدافها الاستراتيجية طويلة الامد، والتي تعبّر عن طموح الوزارة في تعزيز الأمن وتطوير الأداء ومعالجة مواطن الضعف والتحديات التي تواجهها ، واستثمار عوامل القوة والفرص المتاحة للنهوض بها .

ج- (كيف نصل الى ما نريد) ؟ يتم ذلك من خلال تحديد الوسائل والطرق (الاجراءات التنفيذية) التي تتضمن مجموعة من المشاريع والبرامج العملية والخطوات الإجرائية لتحقيق الأهداف الإستراتيجية ، ويتم الاختيار من بين هذه البدائل العملية وحسب الاولويات والاسبقيات مع تحديد مؤشرات القياس للاداء وفقاً لمجموعة من المعايير والسياسات ابرزها الجانب الاقتصادي.

ح- وضع الخطط الإجرائية ونقص بالخطوة الإجرائية أو التنفيذية : الخطة التي تنتقل بالإستراتيجية من المبادئ العامة إلى البرامج المحددة ومن "عمل الخطة" إلى "خطة العمل". ولكي نحكم بفعالية اي خطة تنفيذية (اجرائية) لابد من التحقق من وجود مجموعة من الخصائص الأساسية منها أن تكون محددة، وقابلة للقياس ، ومتفق عليها ، وواقعية ، ومحددة بزمان ويتم تحقيق ذلك بوساطة الخطة السنوية .

خ- توفير متطلبات وضمانات لتنفيذ الاستراتيجية وتتضمن التزام القيادة العليا بالاستراتيجية ، وتوفير الدعم المالي والمعنوي الكافي ، وإصدار مجموعة من التوجيهات والتعليمات لتنفيذها إن تطلب ذلك، واستقطاب الكوادر المتخصصة ذات الكفاءة العالية، واتخاذ مجموعة من السياسات والإجراءات اللازمة للتنفيذ.

د- وضع آلية لتقييم وتقويم المنجزات كماً ونوعاً، والتأكد من مدى تحقق الآثار المباشرة (القريبة) وغير المباشرة (البعيدة) لضمان عملية الاستفادة من التغذية الراجعة والتي يتبعها عملية التحسين المستمر، وإعادة دورة التخطيط بعد استيعاب المستجدات والأخطاء والتحديات.

ان فريق اعداد الخطة الاستراتيجية قد اعتمد في عملية جمع البيانات وتحليلها على تنظيم زيارات ميدانية الى تشكلات الوزارة كافة واللقاء بمدراء وقادة هذه التشكيلات والاطلاع على واقع عملهم وقد عمد الفريق الى تقديم المشورة والدعم عند اجراء تحليل البيئة الداخلية والخارجية (تحديد نقاط القوة والضعف والفرص والتحديات) وبذلك تكون عملية التحليل لتلك البيانات اكثر دقة وموضوعية وبالتالي تكن الاولويات المنبثقة من عملية التحليل حقيقية وقابلة للتنفيذ من اجل مساهمة كافة تشكيلات الوزارة في تحقيق الاهداف الاستراتيجية كلاً حسب اختصاصه .

3. فريق عمل اعداد الخطة الاستراتيجية

- أ. مدير عام التخطيط والمتابعة - رئيساً.
- ب. مدير عام الشؤون المالية - عضواً.
- ت. معاون مدير عام التخطيط والمتابعة - عضواً.
- ث. مدير التخطيط والمتابعة في وكالة الوزارة للشؤون الادارية والمالية - عضواً.
- ج. مدير التخطيط والمتابعة في وكالة الوزارة لشؤون الشرطة - عضواً.
- ح. مدير التخطيط والمتابعة في وكالة الوزارة لشؤون الامن الاتحادي - عضواً.
- خ. مدير التخطيط والمتابعة في وكالة الوزارة لشؤون الاستخبارات والتحقيقات الاتحادية - عضواً.
- د. مدير قسم المشاريع الاستثمارية في مديرية التخطيط والمتابعة - عضواً.
- ذ. مدير قسم التخطيط في مديرية التخطيط والمتابعة - عضواً.
- ر. مدير قسم التخطيط والمتابعة في مديرية التدريب والتأهيل - عضواً.
- ز. مدير شعبة السياسات العامة في مديرية التخطيط والمتابعة - عضواً.
- س. مدير شعبة الخطة الاستراتيجية في مديرية التخطيط والمتابعة - عضواً.
- ش. ممثل عن قسم ادارة الجودة الشاملة والتطوير المؤسسي - عضواً.
- ص. مدير شعبة الخطة السنوية - مديرية التخطيط والمتابعة - عضواً.
- ض. النقيب حسام عباس جحيني - مديرية التخطيط والمتابعة - عضواً.
- ط. المهندس حسن علاء حسين - مديرية التخطيط والمتابعة - عضواً.

٤- الرؤية:

عراق ينعم بأمن واستقرار

5-

الرسالة:

العمل بكفاءة ومهنية وتوطيد النظام العام والوقاية من الجريمة و انفاذ القانون وتقديم الخدمات الامنية للمواطنين بجوده عالية .



القيم:

٦-



٧- الأهداف الاستراتيجية للوزارة:

أ- تعزيز الامن الداخلي وحفظ النظام العام وتطوير أليات انفاذ القانون ومكافحة الفساد.

ب- تحسين وتطوير الخدمات الامنية للمواطنين وبالجودة العالية.

ت- تطوير أليات عمل المنظومة الادارية والمالية وبناء مؤسسة أمنية مهنية.



٨- أسبقيات عمل الوزارة للفترة (٢٠١٩-٢٠٢٣)

١. تهيئة متطلبات استلام الملف الامني في بغداد والمحافظات .
٢. بناء قدرات قوات الشرطة الاتحادية واعادة تنظيمها.
٣. بناء قدرات قيادة حرس الحدود.
٤. تعزيز قدرات وكالة الاستخبارات والتحقيقات.
٥. إعادة بناء قدرات الشرطة المحلية في المحافظات وتطوير قدرات العاملين فيها .
٦. الاسراع في انشاء منظومة المراقبة الالكترونية في بغداد والمحافظات لدعم الجهد الشرطي.
٧. التنفيذ الكامل لمشروع التخطيط والبرمجة وإعداد الموازنة و مكننة العمل المالي.
٨. تحسين وتطوير الخدمات الامنية التي تقدمها دوائر الوزارة (مديرية المرور - مديرية الاحوال المدنية والجوازات والاقامة - مديرية الدفاع المدني - الادلة الجنائية) .
٩. زيادة قدرة الوزارة في ادارة الموارد البشرية والمالية والتخطيط .
١٠. مكافحة الفساد الاداري والمالي والتاكيد على احترام مبادئ حقوق الانسان في العمل الامني واشراك المواطن في مسؤولية تعزيز وحفظ الامن.
١١. زيادة قدرة الوزارة في حماية المنشآت الحيوية السدود ومصادر الطاقة وخطوط نقلها .
١٢. النهوض بالعمل الاعلامي بما يتفق مع متطلبات المرحلة القادمة.
١٣. تعزيز التنسيق والتعاون مع المجتمع الدولي .
١٤. تعزيز البناء النفسي والتركيز على الهوية الوطنية وادامتها لمنتسبي الاجهزة الامنية من خلال برامج تعد لهذا الغرض .
١٥. تطوير اليات وادوات التوجيه المعنوي والحرب النفسية في دوائر الوزارة .

٩- مؤشرات تحقيق الاهداف

المؤشرات	الأولويات الاستراتيجية	الأهداف الاستراتيجية
١. عدد الحوادث الإرهابية المسجلة مقارنة بسنة الأساس ٢٠١٨ . ٢. عدد الحوادث الجنائية المسجلة مقارنة بسنة الأساس ٢٠١٨ . ٣. عدد الجرائم الجنائية المكتشفة لنسبة لعدد الجرائم الجنائية المسجلة . ٤. عدد حالات التسلل عبر الحدود والمقبوض على المتسللين مقارنة لسنة الأساس ٢٠١٨ . ٥. عدد المعلومات الاستباقية التي أدت الى كشف الأعمال الإرهابية قبل حدوثها مقارنة لسنة الأساس ٢٠١٨ . ٦. عدد البرامج السمجعية والمريئة والمقروءة المعدة مقارنة لسنة الأساس ٢٠١٨ الخاصة بالعمل الإعلامي . ٧. عدد الأهداف التي تعرضت للاعتداء على مجموع الأهداف المحمية .	١. تهيئة متطلبات استلام الملف الأمني في بغداد والمحافظات . ٢. بناء قدرات قوات الشرطة الاتحادية وإعادة تنظيمها . ٣. بناء قدرات قيادة حرس الحدود . ٤. تعزيز قدرات وكالة الاستخبارات والتحقيقات . ٥. إعادة بناء قدرات الشرطة المحلية في المحافظات وتطوير قدرات العاملين فيها . ٦. الإسراع في إنشاء منظومة المراقبة الالكترونية في بغداد والمحافظات لدعم الجهد الشرطي . ٧. زيادة قدرة الوزارة في حماية المنشآت الحيوية السدود ومصادر الطاقة وخطوط نقلها . ٨. النهوض بالعمل الإعلامي بما يتفق مع متطلبات المرحلة القادمة . ٩. زيادة قدرة الوزارة في حماية المنشآت الحيوية السدود ومصادر الطاقة وخطوط نقلها .	أ- تعزيز الأمن الداخلي وحفظ النظام العام وتطوير أليات أنفاذ القانون ومكافحة الفساد .

الأهداف الاستراتيجية	الأولويات الاستراتيجية	المؤشرات
		٨. عدد منشآت وخطوط الطاقة التي تعرضت للاعتداء على مجموع منشآت وخطوط الطاقة المحمية .
		٩. عدد حوادث الحرائق التي معالجتها مقارنة لسنة الأساس ٢٠١٨ .
	١٠. مكافحة الفساد الإداري والمالي	١٠. عدد حوادث المرور المسجلة قياساً لسنة الأساس ٢٠١٨ .
	١١. تعزيز البناء النفسي والتركيز على الهوية الوطنية وإدامتها لمنتسبي الأجهزة الأمنية من خلال برامج تعد لهذا الغرض .	١١. عدد الحالات السلبية المكتشفة خلال الزيارات والجولات التفتيشية مقارنة لسنة الأساس ٢٠١٨ .
	١٢. تطوير آليات وأدوات التوجيه المعنوي والحرب النفسية في دوائر الوزارة.	١٢. عدد المجالس التحقيقية المحالة الى المحاكم / مجموع المجالس التحقيقية المشكلة بقضايا الفساد
	١٣. احترام مبادئ حقوق الإنسان في العمل الأمني وإشراك المواطن في مسؤولية تعزيز وحفظ الأمن.	١٣. عدد السلبات المثبتة في تقارير ديوان الرقابة المالية مقارنة لسنة الأساس ٢٠١٨ .
		١٤. عدد الذين تم الكشف عن مصالحهم المالية على مجموع المشمولين بتقديم كشف المصالح المالية .
		١٥. عدد البلاغات المتعلقة بالفساد الإداري والمالي التي تم معالجتها من مجموعه البلاغات الصحيحة المقدمة مقارنة لسنة الأساس ٢٠١٨ .
		١٦. عدد اللقاءات الميدانية وعدد الندوات والورش والبرامج المقامة لتعزيز البناء النفسي والتركيز على الهوية الوطنية مقارنة لسنة الأساس ٢٠١٨ .
		١٧. عدد حالات انتهاك حقوق الإنسان مقارنة لسنة الأساس ٢٠١٨ .

المؤشرات	الأولويات الاستراتيجية	الأهداف الاستراتيجية
١. عدد الخدمات الأمنية المقدمة للمواطنين مقارنة لسنة الأساس ٢٠١٨. ٢. قياس رضا المواطنين عن دور مؤسسات الوزارة من خلال الاستبيان مقارنة لسنة الأساس لعام ٢٠١٨. ٣. عدد الخدمات الأمنية المقدمة من مديرية المرور العامة مقارنة لسنة الأساس ٢٠١٨. ٤. عدد الخدمات الامنية المقدمة من مديرية الاحوال المدنية والجوازات والاقامة مقارنة لسنة الاساس ٢٠١٨.	تحسين وتطوير الخدمات الأمنية التي تقدمها دوائر الوزارة (مديرية المرور - مديرية الأحوال المدنية والجوازات والإقامة - مديرية الدفاع المدني - الأدلة الجنائية)	ب- تحسين وتطوير الخدمات الأمنية للمواطنين وبالجودة العالية

الأهداف الاستراتيجية	الأولويات الاستراتيجية	المؤشرات
ج- تطوير أليات عمل المنظومة الإدارية والمالية وبناء مؤسسة أمنية مهنية.	١. التنفيذ الكامل لمشروع التخطيط والبرمجة وإعداد الموازنة و مكننة العمل المالي.	١. عدد البرامج والأنظمة الإدارية المنفذة مقارنة لسنة الأساس لعام ٢٠١٨.
	٢. زيادة قدرة الوزارة في إدارة الموارد البشرية والمالية والتخطيط .	٢. عدد الدورات التطويرية والتأهيلية مقارنة لسنة الأساس لعام ٢٠١٨.
	٣. تعزيز التنسيق والتعاون مع المجتمع الدولي .	٣. كفاءة صرف الموازنة بشقها الجاري مقارنة لسنة الأساس ٢٠١٨
		٤. كفاءة صرف الموازنة بشقها الاستثماري مقارنة لسنة الأساس ٢٠١٨.
		٥. عدد مذكرات التفاهم الموقعة مع المجتمع الدولي مقارنة لسنة الأساس ٢٠١٨.
		٦. عدد المشاركات والزيارات في المؤتمرات الدولية مع المجتمع الدولي مقارنة لسنة الأساس ٢٠١٨.
		٧. نوع الدعم الدولي المقدم وإعداداه مقارنة لسنة الأساس ٢٠١٨.

١٠ - خطة تنفيذ الاستراتيجية

- أ. بعد مصادقة السيد الوزير على الخطة الاستراتيجية تقوم مديرية التخطيط والمتابعة بتعميمها على كافة توابع الوزارة .
- ب. تقوم دائرة العلاقات والاعلام في الوزارة بالاشتراك مع مديرية التخطيط والمتابعة بعقد الورش التثقيفية والتوعوية تتضمن تعريف كافة العاملين في الوزارة برؤية ورسالة واهداف و اولويات الوزارة والتي تضمنتها الخطة الاستراتيجية وكذلك تنظيم بوسترات تثقيفية وتوعوية في هذا الصدد لضمان وصولها الى كافة المستويات .
- ت. تتولى مديريات واقسام وشعب التخطيط في تشكيلات الوزارة كافة بتوعية وتثقيف العاملين على ماهية العملية التخطيطية والدور الكبير الذي تمثله الدوائر التخطيطية لتنفيذ الخطة الاستراتيجية وبالتالي تحقيق اهداف الوزارة المنشودة .
- ث. تتولى مديريات واقسام وشعب التخطيط في تشكيلات الوزارة وبأشراف مباشر من قبل الادارات العليا في تلك الدوائر بأعداد خطط تشغيلية (سنوية) لتنفيذ الاولويات الواردة في الخطة الاستراتيجية وبالتالي تحقيق اهداف الوزارة.
- ج. تقوم مديرية التخطيط والمتابعة بعملية المتابعة للتنفيذ من خلال اعداد تقارير المتابعة بالتنسيق مع كافة تشكيلات الوزارة وبموجب مؤشرات القياس المحددة في الخطط الاستراتيجية والسنوية وتقييم الاداء واجراء التعديلات اللازمة لضمان تحقيق الاهداف ومعالجة الانحرافات .



تقييم وتقويم الخطة الاستراتيجية

١١-

ان عملية التقييم هو الخطوة الاخيرة من مراحل اعداد الخطة الاستراتيجية حيث يندرج تحت قائمة عمليات الادارة الاستراتيجية الحديثة التي تهدف بصورة مباشرة الى تحقيق اهداف الخطة الاستراتيجية ويتم ذلك بواسطة متابعة عملية التنفيذ ورصد الاخطاء فيها وتقديم تقرير حول قياس الاداء الفعلي ومقارنته مع الاداء المخطط له مسبقاً وتحديد الانحرافات ومن هنا تبدأ عملية تقويم الخطة بالاعتماد على النتائج السابقة التي تتضمن مجموعه من الاجراءات يتم اتخاذها لتصحيح الانحرافات التي تم تشخيصها بعملية التقييم.

أ. تقييم الخطة :

يتم تقييم الخطة الاستراتيجية من خلال مؤشرات قياس الأهداف الواردة فيها والنتائج المتحققة في تنفيذ الخطط السنوية والتي تحتوي على اهداف رئيسية واهداف فرعية ومهام ومقاييس لتنفيذ تلك المهام حيث يتم ملئ حقل قيمة المقاييس من قبل الجهات المسؤولة عن التنفيذ خلال عام التنفيذ ، وينقسم الحقل الخاص بقيمة المقياس الى (حالية ، مستهدفة، متحققة) وتنظيم تقارير المتابعة وفق فترات زمنية محددة تنقسم الى (فصل اول ، نصف سنوي ، ٩ اشهر ، سنوي) ويكون تقييمها على وفق نسب تنفيذ مهام الخطة السنوية على ضوء درجات التقييم الالية (منجز - جزئي - غير منجز) ويتم حساب معدل نسب تنفيذ المهام وفق معادلة رياضية معده لذلك .

ب. تقويم الخطة :

تتم عملية تقويم الخطة الاستراتيجية وذلك من خلال تحديد مقدار الانحراف الذي أفرزته تقارير التقييم من خلال الفريق الذي اعد الخطة الاستراتيجية ويتم عرض الخطة المعدلة على قيادات الوزارة للبت فيها واستحصال موافقة وزير الداخلية على ذلك التعديل .

قائمة المحتويات

الترتيب	الموضوع	رقم الصفحة
١.	المقدمة	١
٢.	الوثائق المرجعية	٢
٣.	منهجية إعداد الخطة الإستراتيجية	٣-٥
٤.	فريق عمل إعداد الخطة الإستراتيجية	٦
٥.	الرؤية	٧
٦.	الرسالة	٨
٧.	القيم	٩
٨.	الأهداف الإستراتيجية	١٠
٩.	أسبقيات عمل الوزارة	١١
١٠.	مؤشرات قياس الأهداف	١٢-١٥
١١.	خطة تنفيذ الإستراتيجية	١٦
١٢.	تقييم وتقويم الخطة	١٧